

Противодействие коррупции. Конвенция ООН.

1.

«Конвенция ООН против Коррупции», принята Генеральной Ассамблеей ООН на 51-ом пленарном заседании 31 октября 2003 года.

При подписании конвенции обозначены факторы:

- серьезность порождаемых коррупцией проблем и угроз для стабильности и безопасности общества, что подрывает демократические институты и ценности, этические ценности и справедливость и наносит ущерб устойчивому развитию и правопорядку,
- связи между коррупцией и другими формами преступности (организованной, экономической, отмывание денежных средств),
- связь с большими объемами активов, которые могут составлять значительную долю ресурсов государств, и ставящими под угрозу политическую стабильность и устойчивое развитие,
- коррупция – уже не локальная проблема, а транснациональное явление, которое затрагивает общество и экономику всех стран, что обуславливает исключительно важное значение международного сотрудничества в области предупреждения коррупции и борьбы с ней,
- всеобъемлющий и многодисциплинарный подход необходим для эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней,
- незаконное приобретение личного состояния может нанести серьезный ущерб демократическим институтам, национальной экономике и правопорядку,
- предупреждение и искоренение коррупции - это обязанность всех государств, они должны сотрудничать друг с другом при поддержке и участии отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин,
- учитывая также принципы надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, справедливости, ответственности и равенства перед законом и необходимость обеспечения честности и неподкупности, а также содействия формированию культуры, отвергающей коррупцию.

В Конвенции отражено:

- публичное должностное лицо (назначаемое или избираемое, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе на постоянной или временной основе, за плату или без оплаты труда, независимо от уровня должности этого лица;

любое другое лицо, выполняющее какую-либо публичную функцию, в том числе для публичного ведомства или публичного предприятия, или предоставляющее какую-либо публичную услугу, как это определяется во внутреннем законодательстве;

любое другое лицо, определяемое в качестве «публичного должностного лица» во внутреннем законодательстве Государства-участника.

- «имущество» - любые активы, будь то материальные или нематериальные, движимые или недвижимые, выраженные в вещах или в правах, а также юридические документы или акты, подтверждающие право собственности на такие активы или интерес в них;

- «доходы от преступления» - любое имущество, приобретенное или полученное, прямо или косвенно, в результате совершения какого-либо преступления;

- меры по предупреждению коррупции: каждое государство разрабатывает и осуществляет или проводит эффективную и скоординированную политику противодействия коррупции, способствующую участию общества и отражающую принципы правопорядка, надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, честности и неподкупности, прозрачности и ответственности;

каждое государство-участник стремится устанавливать и поощрять эффективные виды практики, направленные на предупреждение коррупции;

каждое государство-участник стремится периодически проводить оценку соответствующих правовых документов и административных мер с целью определения их адекватности с точки зрения предупреждения коррупции и борьбы с ней;

государства-участники в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, взаимодействуют друг с другом по вопросам предупреждения коррупции.

- в каждом государстве должен быть орган или органы, осуществляющие борьбу с коррупцией;

- публичность. При приеме на работу, наборе кандидатов, прохождении службы, выходе в отставку; при принятии НПА;

- кодексы поведения публичных должностных лиц. Поощряет неподкупность, честность и ответственность, правильное, добросовестное и надлежащее выполнения публичных функций. Установление мер и систем, способствующих тому, чтобы публичные должностные лица сообщали соответствующим органам о коррупционных деяниях, о которых им стало известно при выполнении ими своих функций. Установление мер и систем, обязывающих публичных должностных лиц представлять соответствующим органам декларации, среди прочего, о внеслужебной деятельности, занятиях, инвестициях, активах и о существенных дарах или выгодах, в связи с которыми может возникать коллизия интересов в отношении их функций в качестве публичных должностных лиц.

Дисциплинарные или другие меры в отношении публичных должностных лиц, которые нарушают кодексы или стандарты;

- публичные закупки и управление публичными финансами. Создание надлежащих систем закупок, которые основываются на прозрачности, конкуренции и объективных критериях принятия решений и являются эффективными, среди прочего, с точки зрения предупреждения коррупции. Публичное распространение информации, касающейся закупочных процедур и контрактов на закупки, включая информацию о приглашениях к участию в торгах и надлежащую или уместную информацию о заключении контрактов; установление, заблаговременно, условий участия, включая критерии отбора и принятия решений о заключении контрактов, а также правила проведения торгов, и их опубликование; применение заранее установленных и объективных критериев в отношении принятия решений о публичных закупках в целях содействия последующей проверке правильности применения правил или процедур; эффективную систему внутреннего контроля; меры регулирования в отношении персонала, который несет ответственность за закупки; надлежащие меры по содействию прозрачности и отчетности в управлении публичными финансами;

- публичная отчетность. Принятие процедур или правил, позволяющих населению получать информацию об организации, функционировании и процессах принятия решений публичной администрации; упрощение административных процедур для облегчения публичного доступа к компетентным органам, принимающим решения; опубликование информации, которая может включать периодические отчеты об опасностях коррупции в публичной администрации;

- меры в отношении судебных органов и органов прокуратуры. Меры по укреплению честности и неподкупности судей и работников судебных органов и недопущению любых возможностей для коррупции среди , аналогичные методы в отношении прокуратуры;

- участие общества. Усиление прозрачности и содействие вовлечению населения в процессы принятия решений; обеспечение для населения эффективного доступа к информации; проведение мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции, а также осуществление программ публичного образования; уважение, поощрение и защита свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции. Органы по борьбе с коррупцией должны быть известны населению;

- меры по предупреждению отмывания денежных средств. Прозрачность движения денежных средств в финансовых учреждениях;

- криминализация и правоохранительная деятельность. Признание ряда деяний уголовно-наказуемыми (в т.ч. подкуп, взятка, хищение, отмывание денежных

средств, злоупотребление полномочиями и т.д.); противодействие воспрепятствованию осуществлению правосудия; отдельно отражено участие и покушение, осознание, намерение и умысел; более длительный срок давности за коррупционные преступления и проступки; преследование, вынесение судебного решения и санкции с учетом степени опасности; защита свидетелей, экспертов, потерпевших; защита лиц, сообщающих информацию; компенсация ущерба; смягчение за сотрудничество; специализированные органы; сотрудничество между национальными органами (выдача, передача, правовая помощь);

- Подготовка кадров и техническая помощь. Программы подготовки персонала. Взаимодействие и оказание технической помощи.