



РАСПОРЯЖЕНИЕ ТШӦКТӦМ

от 31.03.2022 № 150-р
г. Сыктывкар, Республика Коми

Об утверждении Доклада
о правоприменительной практике в рамках
осуществления муниципального
земельного контроля на территории
МО ГО «Сыктывкар» (за исключением
территории Эжвинского района)
по итогам 2021 года

Руководствуясь статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 44 Устава МО ГО «Сыктывкар», пунктом 12 Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (за исключением территории Эжвинского района), утвержденного решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 07.10.2021 № 9/2021-127:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории МО ГО «Сыктывкар» (за исключением территории Эжвинского района) по итогам 2021 года согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его принятия.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на начальника управления контроля администрации МО ГО «Сыктывкар» Шутникову Ю.А.

Глава МО ГО «Сыктывкар» -
руководитель администрации

Н.С. Хозяинова

Доклад о правоприменительной практике
в рамках осуществления муниципального земельного контроля
на территории МО ГО «Сыктывкар»
(за исключением территории Эжвинского района)
по итогам 2021 года

Администрация МО ГО «Сыктывкар» в лице управления контроля администрации МО ГО «Сыктывкар» осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица):

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия, в том числе использования объектов контроля, находящихся в собственности МО ГО «Сыктывкар», и объектов контроля, государственная собственность на которые не разграничена, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

3) обязательных требований по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

4) обязательных требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель, защите земель от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями;

5) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

6) обязательных требований по использованию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

7) обязательных требований по использованию земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию

такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;

8) обязательных требований по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

С 01.01.2021 до 09.10.2021 муниципальный земельный контроль на территории МО ГО «Сыктывкар» осуществлялся в соответствии с Порядком, утвержденным решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 26.05.2011 № 02/2011-47, на основании:

1) административного регламента осуществления муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории МО ГО «Сыктывкар», утвержденного постановлением администрации МО ГО «Сыктывкар» от 28.12.2015 № 12/3991, в форме плановых и внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

2) административного регламента осуществления муниципального земельного контроля в отношении физических лиц на территории МО ГО «Сыктывкар», утвержденного постановлением администрации МО ГО «Сыктывкар» от 18.03.2019 № 03/706, в форме внеплановых проверок.

С 09.10.2021 муниципальный земельный контроль на территории МО ГО «Сыктывкар» (за исключением территории Эжвинского района) осуществляется на основании решения Совета МО ГО «Сыктывкар» «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории МО ГО «Сыктывкар» (за исключением территории Эжвинского района)» от 07.10.2021 № 9/2021-127 (далее – Положение о муниципальном земельном контроле).

Администрация МО ГО «Сыктывкар» в рамках осуществления муниципального земельного контроля руководствуется размещенным на официальном сайте администрации МО ГО «Сыктывкар» (сыктывкар.рф) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечнем нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля:

1) Земельный кодекс Российской Федерации;

2) Гражданский кодекс Российской Федерации;

3) Федеральный закон от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;

4) Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

5) Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

6) постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»;

7) постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель»;

8) постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1482 «О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации»;

9) постановление Правительства Республики Коми от 24.06.2015 № 280 «О порядке и условиях размещения на территории Республики Коми объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления таких земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута»;

10) Правила землепользования и застройки МО ГО «Сыктывкар», утвержденные решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 30.04.2010 № 31/04-560.

В период с 01.01.2021 до 09.10.2021 организация и проведение проверок соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в рамках муниципального земельного контроля осуществлялась в соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», на основании которого:

- проведены плановые выездные проверки в отношении 3 юридических лиц в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, по результатам которых нарушения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации не установлены;

- проведено 7 плановых (рейдовых) осмотров, обследований в отношении 9 земельных участков в соответствии с ежеквартально утверждаемыми Планами проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, в ходе проведения которых выявлены нарушения обязательных требований в сфере земельного законодательства при использовании 4 земельных участков;

- направлено 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В рамках административного регламента осуществления муниципального земельного контроля в отношении физических лиц на территории МО ГО «Сыктывкар», утвержденного постановлением администрации МО ГО «Сыктывкар» от 18.03.2019 № 3/706, в первом полугодии 2021 года проведено 40 внеплановых выездных проверок соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации в отношении 57 граждан, по результатам которых нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации выявлены при использовании 27 земельных участков.

В период с 09.10.2021 по 31.12.2021 организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий в рамках муниципального земельного контроля осуществлялась в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на основании которого:

- в отношении 25 земельных участков проведены контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируруемыми лицами;

- направлено 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Практика выявления нарушений обязательных требований показывает, что в 2021 году наибольшую распространенность составляют административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.1 и частью 1 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Основаниями для привлечения к административной ответственности за самовольное занятие земельного участка является нарушение обязательных требований, установленных статьями 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации.

Наиболее распространенные признаки нарушения обязательных требований, установленных статьями 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации:

- 1) незаконное увеличение площади земельного участка;
- 2) размещение объекта недвижимости на земельном участке, не предоставленном в установленном законом порядке;
- 3) использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также земель, государственная собственность на которые не разграничена, до принятия администрацией МО ГО «Сыктывкар» решения о предоставлении на каком-либо праве.

К административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, привлечены 37 гражданина, назначены административные наказания в виде административного штрафа общей суммой 185 000 рублей, привлечены 3 юридических лица с назначением административного наказания в виде предупреждения.

Основаниями для привлечения к административной ответственности за использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его разрешенным использованием является нарушение обязательных требований, установленных пунктом 2 статьи 7, абзацем вторым статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

Наиболее распространенными являются следующие признаки нарушений обязательных требований, установленных пунктом 2 статьи 7, абзацем вторым статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации:

- 1) размещение на земельном участке объектов, целевое назначение которых не соответствует виду разрешенного использования земельного участка;
- 2) осуществление контролируруемыми лицами деятельности не соответствующей виду разрешенного использования земельного участка.

В 2021 году доля нарушений, выявленных в ходе проведения проверок в рамках осуществления муниципального земельного контроля, составила 68 %, тогда как в 2020 году - 74 %.

К административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, привлечены 10 граждан, назначены административные наказания в виде административных штрафов общей суммой 100 000 рублей.

В целях профилактики нарушения обязательных требований земельного законодательства администрацией МО ГО «Сыктывкар» по результатам

рассмотрения поступивших обращений (заявлений) объявлено 12
предостережений, в том числе:

- 1) 7 - юридическим лицам;
- 2) 5 - гражданам.

Из общего количества объявленных предостережений - 3 в связи с выявлением признаков нарушения обязательных требований, предусмотренных пунктом 2 статьи 7, абзацем вторым статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации, 9 - в связи с выявлением признаков нарушения обязательных требований, предусмотренных статьями 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации.

Контролируемыми лицами направлены 3 возражения на объявленные предостережения, рассмотренные в установленный срок.

Проведено 5 устных консультаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

В целях информирования контролируемых лиц на официальном сайте в установленные сроки размещена информация, предусмотренная пунктом 11 Положения о муниципальном земельном контроле.

Основной причиной, способствующей причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, является незнание контролируемыми лицами обязательных требований при использовании земельных участков.

В целях устранения условий, причин и факторов, способных привести к причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и (или) нарушению обязательных требований, распоряжением администрации МО ГО «Сыктывкар» от 17.12.2021 № 796-р утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории МО ГО «Сыктывкар» (за исключением территории Эжвинского района) на 2022 год.